
创新创效

突破突围农业农村重大项目强势赋能乡村振兴

黄华晟 黄成 高柔/江苏省无锡市农业农村局

江苏省无锡市坚持抓项目就是稳增长、促转型、谋未来，全力以赴推动农业农村重大项目建设提速增效，为率先实现农业农村现代化激活新引擎、培植新动能。2022年以来，全市累计开工新建农业农村重大项目151个，项目总投资145.61亿元，亿元以上项目44个，开创了农业农村重大项目建设数量、质量、规模飞跃增长的生动局面，持续构筑新时代“鱼米之乡”特色优势，奋力书写农业强国的无锡篇章。

求真求严，实现政策引导和基层思维合拍共鸣

夯实挂钩服务。坚持高位推动部署，进一步建立健全组织体系和工作机制，成立了由市委市政府分管领导任组长，农业农村、发改、财政、自然资源规划、环保等部门为成员的农业农村重大项目协调推进小组，建立农业农村重大项目市、市（县）区领导“一对一”挂钩联系机制，协调解决项目建设中面临的问题。市农业农村局实行主要领导抓总、分管领导挂钩板块、业务部门按条线推进的农业农村重大项目推进机制，主动加强服务联络，跟踪掌握项目进展情况，落实项目推进主体责任，扎实做好政策扶持、跟踪服务、要素保障等工作，确保农业农村重大项目按期推进、早日竣工、高效达产。截至11月中旬，全市已完成投资90.15亿元，年度计划投资完成率达92.78%。

强化财政扶持。持续完善农业农村支持政策，加大对农业农村重大项目的扶持力度，发挥财政资金引领撬动作用，形成“政府引导、市场运作”的良性机制，营造社会资本参与乡村振兴的浓厚氛围。对市辖区内列入全省农业农村重大项目管理系统的、当年实际到账投资达到2000万元且设施设备及技术投资额不低于50%的农业产业类项目根据投资额分级分档进行重点扶持，江阴市、宜兴市也分别制定了农业农村重大项目专项扶持政策。

狠抓考核激励。狠抓考核激励工作，健全完善横向到边、纵向到底的考核督查体系，切实发挥考核指挥棒作用，制定出台针对县区、乡镇的重大项目工作考核办法，从组织领导、项目推进、活动组织、日常管理等方面进行全面考核，切实发挥农业农村重大项目对稳投资、稳增长、稳预期的重要支撑作用。成立无锡市委农办督导组，开展多次农业农村重点项目专项督导行动，以督促建，就各地重大项目建设进度、新增项目、推进措施、工作亮点和存在问题等情况向各级党委、政府通报，进一步提升农业农村重大项目的组织实施水平。

相生相长，实现农业产业和乡村建设共同繁荣

全力保障稳产保供。认真落实粮食安全党政同责，扎实抓好粮食生产工作，全力保障粮食稳产丰产。落实粮食安全责任制，制定《关于贯彻〈地方党委和政府领导班子及其成员粮食安全责任制规定〉的实施办法》。2022年全市新建高标准农田建设重大项目14个，涉及耕地面积5.37万亩，稳步推进高标准农田规划建设。2022年8月，成功发行首只高标准农田建设项目专项债券——江阴市徐霞客镇高标准农田建设项目专项债券，拟发行额度7800万元，共分三期实施，第一期2022年申请发行的3000万元专项债券资金已到位。预计全年粮食面积达到130万亩，增幅近9%。

合力推动“加、新、高”。重点招引建设农产品加工类项目、新业态乡村产业项目以及高科技农业项目，2022年全市共有“加、新、高”项目69个，占项目总数51%，充分体现农业产业层次提升、载体平台提质、科技创新强基的发展态势。2022年

共有 10 个项目入选省级示范项目，均为“加、新、高”项目，其中惠山区嘉煜美库食品加工产业园二期项目、滨湖区小南湾田园乡创综合体项目入选全省重大项目“加、新、高”典型案例。惠山区嘉煜美库食品加工产业园二期项目总投资 1.5 亿元，主要建设三栋智能化生产车间、农产品冷库、配套设施及综合楼。项目将整合生鲜水果催熟及城市配送中心、生鲜食品预制及城市配送中心、供应链管理中心等功能，促进区域性食品供应链升级和融合发展。项目达产后年总产量预计达 3.6 万吨，年收入约 15 亿元人民币，预计年税收 4800 万元。

奋力书写美丽乡村。2022 年全市乡村建设类重大项目 41 个，项目总投资 34.18 亿元，建设内容涵盖人居环境整治提升、农村公路新改建、供水管网等基础设施，全域推进生态宜居美丽乡村建设。同时，联合清华大学编制《无锡市乡村建设美学导则》，制定下发《农村人居环境整治提升行动全域推进生态宜居美丽乡村建设实施方案》。无锡获省政府“促进乡村振兴改善农村人居环境整治成效明显”激励，“农村人居环境整治提升工程项目”连续两年获得全市“民心工程奖”金奖。

借势借力，实现平台载体和产业主体提档升级

依托园区载体“招才引智”。高度重视园区作用，切实提升园区发展水平和能级，现已形成 2 家国家现代农业产业园为核心、3 家省级示范园为引导、一批市级农业产业园为重点、若干市级农业特色园为基础的四级梯队发展格局。2022 年全市各级现代农业园区承载重大项目共 37 个，总投资近 30 亿元，联合无锡农科院、淡水渔业研究中心等科研院所开展科研项目的研发和孵化，吸引了大批科技含量高、发展空间大的优质产业类项目。锡山国家现代农业产业园建设科创载体平台建设项目、中水东泽渔业研发中心建设项目、“无锡-浙大”生物育种中心项目等 7 个项目，科技成果转化亮点纷呈，其中哈勃公司研发的“锡稻二号”水稻新品种成功通过省级水稻品种审定；与宝钢金属合作种植的“粉美人”富铁大米荣获第六届“江苏好大米”金奖。

依托国企平台“招大引强”。以乡村振兴投资有限公司、城建文旅集团、水务集团等国企为抓手，加强重大项目优化整合，利用大平台、大主体、大资金整区推进高标准农田、生态渔业等农业基础设施项目建设，积极探索重大项目建设中“化零为整”改革创新做法。宜兴市城建文旅集团建设河蟹、青虾生态养殖示范园项目，项目总投资 10 亿元，通过统一规划和整理“散、小、乱”的水产养殖池塘，提高水产养殖基础设施装备水平，同时围绕“大生产+精加工+高科技+深融合+强服务”，聚力推进生态养殖规模化、产后加工集群化、生产技术集成化，打造全省渔业高质量发展的新标杆、新样板。

依托龙头企业“招群引链”。坚持利用农业产业化龙头企业开展全产业链招商，以“链主”企业招引为引领、“链端”企业配套为支撑，形成既有大项目带动又有中小微项目补充的全产业链条。2022 年农业龙头企业共建设重大项目 12 个，项目总投资 11.14 亿元，完善优质稻米、特色果品、种子种苗等多条产业链条，进一步释放了项目集中、企业集聚、产业集群的乘数效应。锡山区红豆杉抗肿瘤高端复杂制剂智能化工厂项目由无锡市级龙头企业紫衫药业有限公司承建，总投资约 1 亿元，重点建设 2847 平方米红豆杉精深加工车间，并购置、安装配液生产设施设备。项目建成后，可实现年产抗肿瘤注射剂 2000 万支、固体制剂 1 亿片，极大提升地方农产品精深加工能力，并在培育主导产业、扶持经营主体、壮大品牌建设、共享利益联结等方面取得新突破，增强东港镇农业产业综合竞争力。

实干实抓，实现乡村规划和招商引资出新出彩

高水准编制农业农村规划。坚持“乡村振兴、规划先行”，全面展开“农地合一”的现代农业专项规划编制，促进产业发展与空间规划相结合，促成高标准农田、市属蔬菜基地、池塘标准化改造等任务落地上图，增强农业综合生产能力和全产业链发展水平，整合县区农业农村招商资源，推动农业农村重大项目“安家落户”。年内将全面完成市级、6 个涉农市（县）区、49 个镇（涉农街道）的规划编制任务，经规委会审议通过后纳入各级国土空间规划。

高质量开展招商引资活动。各县（市）、区均配备了农业农村项目招商专班，选派了一批业务素质高、责任意识强、工作干劲足的干部充实到乡村产业招商一线。在各地产业规划基础上，全面梳理分析农业招商产业链，以农产品加工、现代种养、冷链物流、乡村旅游、智慧农业为重点，编制招商引资手册，绘制招商引资地图。2022 年 10 月 15 日，成功举办无锡市农业农

村重大项目签约仪式，签约项目 37 个，签约总金额超 171 亿元，其中亿元以上项目 16 个，既有未来农场、物联网数字农田等智慧农业项目，又有智慧云舱食用菌基地、现代渔业示范基地等绿色规模化种植、养殖项目，涵盖农业生产、加工、流通、服务、技术研发等全产业链。

高效率撬动金融及社会资本。多部门紧密协作、创新发展，营造各级资本参与乡村振兴的浓厚氛围。9 月上旬统计报送第三批政策性开发性金融工具支持农业农村基础设施建设重点项目共 14 个，项目总投资 38.39 亿元，贷款总需求 15.92 亿元，抢抓投资机遇，撬动更多金融、社会资本进入乡村建设领域。2022 年 10 月，在全省率先成立首个市级金融服务乡村振兴合作联盟，进一步开创金融服务乡村振兴新局面。

